


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Орехово-Зуевского
городского округа Московской
области

 Л.Н.Кормишкина
« 20 » февраля 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области о внесении изменений в решение Совета депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области от 24.12.2020 № 261/23 «О бюджете Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п.3.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год.

2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

Проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области о внесении изменений в решение Совета депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области от 24.12.2020 № 261/23 «О бюджете Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект).

Изменения, вносимые в бюджет Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджет), затрагивают основные характеристики и показатели бюджета 2021 года и планового периода.

Корректировка показателей в проекте обусловлена уточнением поступлений по налогу на доходы физических лиц, а также межбюджетным трансфертам из бюджета Московской области, в соответствии с Законом Московской области от 04.12.2020 № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесением изменений в государственные программы Московской области, а также в муниципальные программы.

При внесении изменений в статью 1 бюджета предлагается утвердить:

1) общий объем доходов бюджета:

на 2021 год в сумме 9 466 695,2 тыс.руб., в том числе, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 5 400 227,1 тыс.руб.

на 2022 год в сумме 9 687 680,0 тыс.руб., в том числе, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 5 047 376,7 тыс.руб.;

на 2023 год в сумме 8 370 992,0 тыс.руб., в том числе, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 495 091,3 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета в 2021 году увеличен на сумму 364 104,5 тыс. руб. (налоговые доходы - на сумму 63 251,3 тыс.руб., безвозмездные поступления – на сумму 300 853,2 тыс.руб.).

В плановом периоде общий объем доходов бюджета также увеличивается:

в 2022 году - на сумму 210 026,9 тыс.руб. за счет роста объема налога на доходы физических лиц на сумму 101 794,7 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на сумму 108 232,2 тыс.руб.

в 2023 году - на сумму 193 708,1 тыс.руб. за счет уменьшения объема налога на доходы физических лиц на сумму 87 751,8 тыс.руб. и роста объема безвозмездных поступлений на сумму 281 459,9 тыс.руб.

Проектом предлагается к утверждению следующее уточнение плановых назначений доходной части бюджета на 2021 год:

(тыс.руб.)

Наименование показателя	Утверждено бюджетом	Проект	Уменьшение, увеличение, (+/-), гр.3–гр.2
1	2	3	4
Налоговые доходы, в том числе:	3 720 967,3	3 784 218,6	63 251,3
налог на доходы физических лиц	2 877 090,6	2 940 341,9	63 251,3
налоги на товары, реализуемые на территории РФ	78 347,0	78 347,0	0,0
налоги на совокупный доход	386 100,0	386 100,0	0,0
налоги на имущество	344 079,7	344 079,7	0,0
государственная пошлина	35 350,0	35 350,0	0,0
Неналоговые доходы, в том числе:	262 173,3	262 173,3	0,0
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	197 688,5	197 688,5	0,0
платежи за пользование природными ресурсами	3 500,0	3 500,0	0,0
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 396,8	1 396,8	0,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	37 550,0	37 550,0	0,0
штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 000,0	5 000,0	0,0
прочие неналоговые доходы	17 038,0	17 038,0	0,0
Безвозмездные поступления	5 119 450,1	5 420 303,3	300 853,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	5 119 450,1	5 400 227,1	280 777,0
<i>дотации</i>	54 620,0	2 627,0	-51 993,0

1	2	3	4
субсидии	1 669 172,1	1 970 740,1	301 568,0
субвенции	3 344 658,0	3 374 360,0	29 702,0
иные межбюджетные трансферты	51 000,0	52 500,0	1 500,0
доходы от возврата остатков субсидий прошлых лет	0,0	20 076,2	20 076,2
Итого	9 102 590,7	9 466 695,2	364 104,5

2) общий объем расходов бюджета:

на 2021 год в сумме 9 909 573,7 тыс.руб.;

на 2022 год в сумме 9 758 362,9 тыс.руб. Объем условно утвержденных расходов не изменяется и равен 160 000,0 тыс.руб.;

на 2023 год в сумме 8 560 992,6 тыс.руб. Объем условно утвержденных расходов не изменяется и равен 210 000,0 тыс.руб.

Объем условно утвержденных расходов не противоречит требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем расходов бюджета в 2021 году увеличен на сумму 534 633,5 тыс.руб., в плановом 2021 и 2022 годах увеличен на сумму 105 414,3 тыс.руб. и 202 941,9 тыс.руб. соответственно (без учета условно утвержденных расходов).

Проектом предлагается к утверждению следующее уточнение бюджетных ассигнований на 2021 год:

(тыс.руб.)

Раздел	Наименование расходов	Утверждено бюджетом	Проект	Уменьшение, увеличение, (+/-), гр.4–гр.3
1	2	3	4	5
01	Общегосударственные вопросы	906 395,3	983 623,4	77 228,1
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	117 243,7	101 860,9	-15 382,8
04	Национальная экономика	490 885,7	673 504,5	182 618,8
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 484 625,7	1 579 565,5	94 939,8
06	Охрана окружающей среды	30 778,2	26 856,2	-3 922,0
07	Образование	5 083 002,0	5 211 933,9	128 931,9
08	Культура, кинематография	462 471,8	478 645,7	16 173,9
09	Здравоохранение	6 912,0	6 912,0	0
10	Социальная политика	367 636,4	369 305,7	1 669,3
11	Физическая культура и спорт	374 810,8	425 528,0	50 717,2
12	Средства массовой информации	27 157,6	28 816,8	1 659,2
13	Обслуживание муниципального долга	23 021,0	23 021,0	0
	Итого	9 374 940,2	9 909 573,7	534 633,5

Соответственно предлагается к утверждению следующее распределение финансовых ресурсов на 2021 год в разрезе муниципальных программ:

(тыс.руб.)

ЦСР	Наименование	Утверждено бюджетом	Проект	Уменьшение, увеличение, (+/-), гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
0100000000	«Здравоохранение»	6 912,0	6 912,0	0
0200000000	«Культура»	451 282,3	778 949,5	327 667,2
0300000000	«Образование»	4 510 859,3	4 326 131,7	- 184 727,6
0400000000	«Социальная защита населения»	258 815,6	258 988,9	173,3
0500000000	«Спорт»	377 834,5	380 294,5	2 460,0
0600000000	«Развитие сельского хозяйства»	5 828,0	6 899,2	1 071,2
0700000000	«Экология и окружающая среда»	30 778,2	26 856,2	-3 922,0
0800000000	«Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	250 568,8	235 178,7	-15 390,1
0900000000	«Жилище»	88 926,4	90 597,7	1 671,3
1000000000	«Развитие инженерной инфраструк- туры и энергоэффективности»	153 182,7	155 467,7	2 285,0
1100000000	«Предпринимательство»	4 148,9	3 077,7	-1 071,2
1200000000	«Управление имуществом и муниципальными финансами»	653 943,8	688 413,0	34 469,2
1300000000	«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффектив- ности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	54 926,6	56 983,1	2 056,5
1400000000	«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	467 748,1	470 218,6	2 470,5
1500000000	«Цифровое муниципальное образование»	140 977,6	160 007,2	19 029,6
1600000000	«Архитектура и градостроительство»	2 493,8	2 493,8	0
1700000000	«Формирование современной комфортной городской среды»	1 218 164,2	1 519 828,4	301 664,2
1800000000	«Строительство объектов социальной инфраструктуры»	591 558,4	624 020,9	32 462,5
1900000000	«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	16 716,0	6 722,1	-9 993,9
Итого		9 285 665,2	9 798 040,8	512 375,6

Непрограммные расходы бюджета увеличиваются на сумму 22 257,9 тыс.руб. и составят 111 532,9 тыс.руб.

3) дефицит (профицит) бюджета:

- на 2021 год плановый дефицит бюджета увеличится на сумму 170 529,0 тыс. рублей и составит 442 878,5 тыс.руб., или 24,78% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Статьей 10 решения Совета депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области от 24.12.2020 № 261/23 «О бюджете Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Остаток на счетах по учету средств бюджета Орехово-Зуевского городского округа по состоянию на 01.01.2021 составил 276 352,0 тыс. руб. Таким образом, проектируемый дефицит бюджета превышает установленные ограничения в пределах снижения остатков денежных средств на счетах местного бюджета. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

- в плановом периоде дефицит бюджета также изменится и составит: в 2022 году – 70 682,9 тыс.руб., или 3,61%, в 2023 году - 190 000,6 тыс.руб., или 9,34%.

Проектируемый дефицит бюджета в плановом периоде соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При внесении изменения в статью 7 бюджета предлагается увеличение объема муниципального дорожного фонда на 2021 год до 566 739,0 тыс.руб. (за счет уточнения источников его формирования, а именно, увеличения объема межбюджетных трансфертов на сумму 178 465,5 тыс.руб.), что не противоречит требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2022 и 2023 годы не изменяется.

При внесении изменений в статью 15 бюджета предлагается утвердить **верхний предел муниципального долга Орехово-Зуевского городского округа** по состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023 и на 01.01.2024 в размере 505 000,0 тыс.руб., что на 43 000,0 тыс.руб. меньше ранее установленного показателя.

При внесении изменений в статью 16 бюджета предельный объем заимствований Орехово-Зуевского городского округа в течение 2021 года предлагается утвердить в сумме 180 000,0 тыс.руб. (на 143 000,0 тыс.руб. меньше ранее установленного показателя), в плановом периоде 2023 года предельный объем заимствований изменяется в сторону увеличения на 100 000 тыс.руб. и составит 325 000,0 тыс.руб., что не противоречит требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствие изменениям, вносимым в статью 1, 7, 15 и 16 бюджета, проектом предлагается изложить в новой редакции:

приложение № 1 «Поступления доходов в бюджет Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

приложение № 4 к бюджету «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Орехово-Зуевского городского округа Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

приложение № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Орехово-Зуевского городского округа Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

приложение № 7 «Программа муниципальных внутренних заимствований Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

приложение № 9 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В связи с уточнением кодов бюджетной классификации доходов *предлагается внести изменения в приложение № 2* «Перечень главных администраторов доходов бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области».

3. Выводы.

1. Проектируемые показатели доходов и расходов бюджета обусловлены уточнением поступлений по налогу на доходы физических лиц, межбюджетным трансфертам из бюджета Московской области в соответствии с Законом Московской области от 16.12.2019 № 261/2019-ОЗ «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесением изменений в государственные программы Московской области, а также в муниципальные программы.

2. Предлагаемые к утверждению показатели размера дефицита бюджета, объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, верхнего предела муниципального долга, предельного объема муниципальных заимствований, предусмотренные проектом, соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Предложение.

Совету депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области принять проект на рассмотрение.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Орехово-Зуевского городского округа



О.Г. Болотова